



ÉTUDE D'HARMONISATION ET D'OPTIMISATION DU SERVICE DÉCHETS MÉNAGERS ET ASSIMILÉS

Restitution du diagnostic (phase 1) en
Conseil Communautaire du 08/11/2021

VERDICITÉ

 **SEMAPHORES**
Groupe ALPHA

1

Sommaire :

1. Rappel du contexte
2. Restitution du diagnostic
3. Pistes de scénarios issues du diagnostic et des échanges
4. Leviers d'optimisation envisagés et retenus en COPIL 1 phase 2
5. Annexes techniques et financières

2

Notre Groupement :



Fabien DAYOT - Chef de projet - consultant sénior déchets & relais local (Rennes)
Expérience professionnelle : 12 ans

Intervention :

- Coordination des travaux du groupement
- Analyse technique du service de gestion des déchets, du territoire et de l'organisation interne du service
- Synthèse de l'état des lieux
- Animation des réunions



Antoine CELERIER - Directeur associé - Responsable Grand Ouest (Nantes) - Expertise transfert de compétence et tarification.
Expérience professionnelle : 20 ans

Intervention :

- Diagnostic financier du service
- Eléments d'information et avis sur les zonages des TEOM, impacts sur les usagers
- Etude stratégique sur le choix du transfert de compétences



Anil BALGOBIN- Chargé de projet- consultant sénior
Expérience professionnelle : 11 ans

Intervention :

- Exécution des travaux du groupement: diagnostics, scénarios, approfondissement du scénario retenu
- Analyse technique du service de gestion des déchets, du territoire et de l'organisation interne du service
- Synthèse de l'état des lieux
- Animation des réunions et concertation



Vincent PALIERNE - Consultant

Intervention :

- Diagnostic financier du service
- Eléments d'information et avis sur les zonages des TEOM, impacts sur les usagers
- Etude stratégique sur le choix du transfert de compétences

3



4

 CONTEXTE RÉGLEMENTAIRE	 VOLONTÉ DE MAÎTRISER LES COÛTS	 ACTEURS INSTITUTIONNELS (CC + 2 SYNDICATS), MODES DE GESTION ET TARIFICATIONS DIFFÉRENTS SELON LES SECTEURS
 ETUDE D'OPTIMISATION 2017  PLPDMA DES DÉMARCHES DÉJÀ MENÉES	 26 COMMUNES - RURAL	 RÉFLEXION GLOBALE SUR LE SCHÉMA DE GESTION DES DÉCHETS 5

	CONTEXTE REGLEMENTAIRE
• Réforme des collectivités territoriales : obligation d'harmonisation des modes de tarification dans les 5 ans suivant la fusion • LTECV: 25 millions de français couverts par une tarification incitative en 2025 • Loi AGECL: - 15% DMA 2010-2030 - 10% DMA enfouis en 2035 - 5% Déchets d'Activités Economiques (DAE) en 2010-2030 - 50% gaspillage alimentaire - 100% plastique recyclé en 2025 - 90% bouteilles plastiques collectées en 2029 • Atteinte d'un taux de valorisation matière (et organique) des DNDNI de 65% en quantité en 2025 (et 55% en 2020) • Janvier 2024 : Tri à la source et valorisation matière pour les biodéchets obligatoires pour tous les producteurs 6	



EXERCICE DE LA COMPETENCE

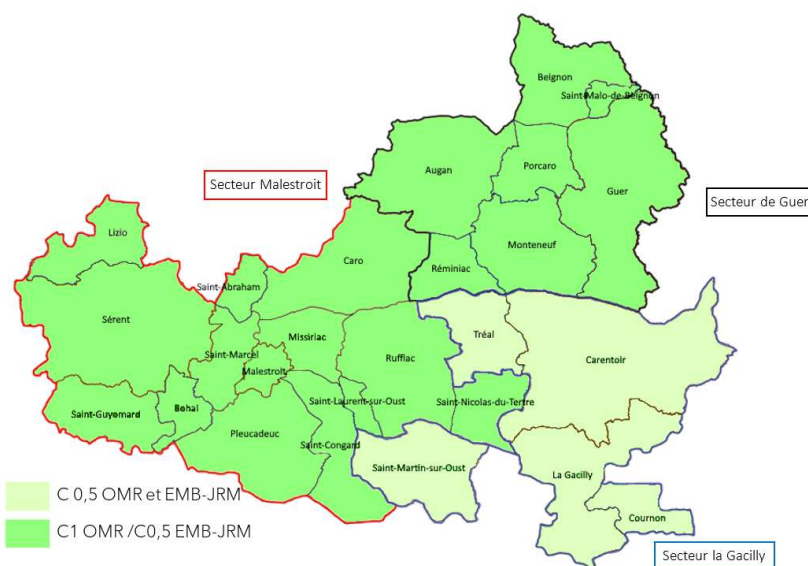


MODES DE GESTION

Compétences	Secteur de Malestroit – La Gacilly	Secteur de Guer
Collecte des OMR, emballages, papiers	Régie OBC	Prestation Théaud
Collecte du verre	Prestation SUEZ	Prestation LMDT
Déchèteries	En régie (Bas de quai) et en prestation privée TRIBORD (Haut de quai)	En prestation GDE/Théaud (Bas de quai) et en prestation privée Théaud (Haut de quai)
Traitement des OMR et valorisation des emballages	SITOM-MI	SMICTOM Centre Ouest 35

9

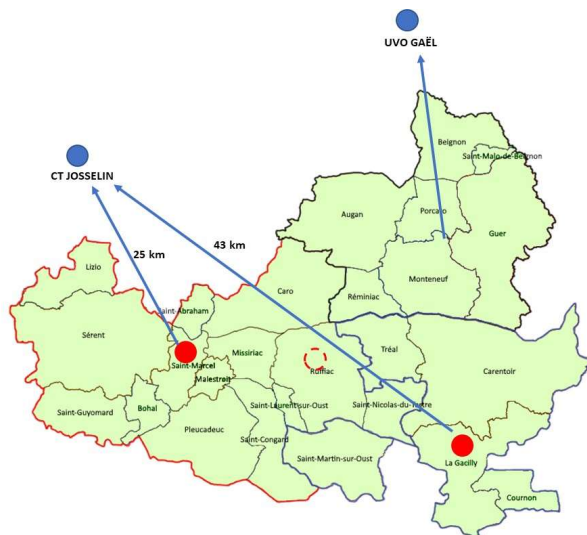
FREQUENCES DE COLLECTE



- Fréquence de collecte homogène pour les EMB-JRM, et cohérente par rapport à la typologie d'habitat
- Fréquence en C1 pour les OMR sur le secteur de Guer. 93% des usagers présentent leur bac moins de 26 fois/an => opportunité pour étudier le passage en C0,5, en particulier si couplé avec la mise en place d'une collecte de biodéchets
- Pas de fréquence différenciée pour les zones plus urbanisées ou densément peuplée

10

VIDAGES-TRAITEMENT:



- Distances importantes pour le vidage des OMR pour les secteurs de la Gacilly et de Malestroit => impact sur le temps de travail et le HLP.
- Projet de centre de transfert à Ruffiac:
 - Permettra de rationaliser les temps de vidage et les coûts (moyens humains, carburant)
 - Permet d'envisager un dépôt commun sur Ruffiac afin de pouvoir mutualiser des moyens matériels (BOM Mulet notamment)
 - Les optimisations des temps de vidages permettraient de dégager des marges de manœuvre pour optimiser et rééquilibrer les tournées (à étudier dans la phase 2)

11

EQUILIBRE FINANCIER DU SERVICE

	Secteur de Malestroit	Secteur de La Gacilly	Secteur de Guer
Dépenses de fonctionnement	4 223 520 €		
Recettes de fonctionnement	4 023 980 €		
dont REOM/RI	2 177 106 €		1 023 375 €
Epargne brute	-199 540 €		
Epargne nette	240 769 €		
Dépenses d'investissement	618 988 €		
Recettes d'investissement	637 556 €		
Trésorerie au 31/12/2020	942 238 €		

Source : Compte administratif 2020 et grand livre des comptes

- Au global, la trésorerie du service déchets d'OBC au 31/12/2020 s'élève à 942K€** (-180K€ par rapport à 2019). Cette situation est liée en partie à une forte diminution des dépenses d'investissement (-600K€ entre 2019 et 2020) qui peut s'expliquer par l'annulation de crédits sur des opérations d'immobilisations corporelles et d'immobilisations en cours (770K€) sur 2020.
- La section de fonctionnement présente un résultat négatif depuis 2018 (-199K€ en 2020).
- Le service déchets d'OBC présente une épargne brute négative depuis 2018. Cette situation pourrait s'avérer préjudiciable, dans le cadre de futurs investissements (notamment le projet de création d'un centre technique unique à Ruffiac).**
- Cependant, le service dégage une capacité d'autofinancement (CAF) nette relativement élevée, ce qui lui permet de financer une partie de ses investissements.

12

LES POINTS A RETENIR DE L'ANALYSE TECHNIQUE

Habitat :

- Faible taux d'habitat collectif : **opportunité** pour
 - Individualisation de la collecte (si TI)
 - Espace pour le stockage de bacs (si collecte de biodéchets)
 - Mise en place d'opération de compostage en pieds d'immeuble (envergure moins grande et suivi plus facile)
- 92% des foyers sont composés de 3 personnes ou moins => **opportunité** pour avoir une homogénéité dans le parc de bacs si passage en collecte individualisée (dans le cadre d'une TI par exemple)
- Résidences collectives: Faible taux mais population des résidences secondaires non négligeable

Pré-collecte :

- Sous-dotation en bacs OMR et en bornes verre sur le secteur de la Gacilly
- Etat général des caissons de déchèteries qui nécessite de prévoir des renouvellements

Collecte :

- Temps de vidages importants sur les secteurs de Malestroit-La
- Mutualisation possible des véhicules de secours en cas de regroupement des dépôts

13

LES POINTS A RETENIR DE L'ANALYSE FINANCIERE

- **Une situation financière marquée par une épargne brute négative depuis 2018**, qui situation pourrait s'avérer préjudiciable, dans le cadre de futurs investissements (notamment le projet de création d'un centre technique unique à Ruffiac).
- **Des disparités au niveau des coûts complets sur certaines prestations**, parmi lesquelles :
 - Des coûts de traitement des OMR particulièrement élevés pour le SMICTOM ;
 - Mais un coût du service (coût complet et coût aidé) plus élevé pour le secteur de Malestroit-La Gacilly.
- **Une REOM en constante augmentation depuis 2018** (secteur Malestroit-La Gacilly) **et une forte hausse du tarif actée en 2021**, qui pose des enjeux à la fois politiques (consentement des redevables, différences de facturation marquées entre territoires...) et financiers.
- **Un renouvellement du matériel à prévoir** (dotation en bornes, etc.), qui aura un impact supplémentaire sur le niveau des dépenses d'investissement pour les prochaines années.

14

ENJEUX IDENTIFIES A L'ISSUE DU DIAGNOSTIC

15

ENJEUX GLOBAUX

TRAITEMENT

Point impactant à long terme, nécessitant une concertation.
Maintien d'un statu quo, rattachement au SITTOM-MI ou au SMICTOM Centre Ouest 35?

EXERCICE DE LA COMPETENCE COLLECTE

Secteurs Malestroit/La Gacilly

Secteur de Guer

Régie ou prestation ?

Reprise de l'exercice de la
compétence collective par OBC ?

Régie ou prestation (SMICTOM ou
privée)

HARMONISATION ET OPTIMISATION DE L'ORGANISATION ET DE LA COLLECTE

LEVIER D'OPTIMISATIONS TECHNIQUES ET ORGANISATIONNELS

16

LES SCENARIOS ENVISAGES

17

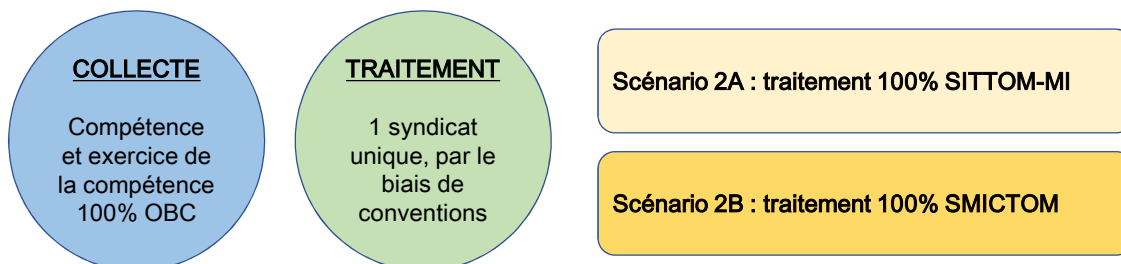
LES SCENARIOS ENVISAGES PAR LE COPI

	Scénario 1 : Compétence et exercice de compétence collecte 100% OBC & traitement SMICTOM / SITOM-MI identique à l'actuel (A TESTER AUPRES DU CONTRÔLE DE LEGALITE)
Politique	Avantages : statu quo du traitement, ne déstabilise pas les syndicats, seulement fin des marchés de collecte pour le SMICTOM sur OBC (neutre) ; lisibilité avec un levier OBC sur la collecte et sur les déchèteries sur l'ensemble du territoire. Inconvénients : solution à court-moyen terme mais intérêt de réfléchir sur le long terme à une solution pérenne sur le traitement (évolution du cadre légal)
Juridique	Avantages : pas de sortie de syndicat (évite des conflits potentiels)
Technique	Avantages : intérêt d'être sur une seule Autorité Organisatrice pour la déchèterie de Porcaro (bas / haut de quai) Voir modes de gestion : régie ou privé (à étudier) ou tout reprendre en privé Impacts sur les agents (pyramide des âges élevée mais un sujet à regarder : redistribuer en partie les agents vers les déchetteries ? accord agent ? formation à prévoir : conseil et orientations des usagers)
Financier	Avantages : • Un moindre risque financier (gestion en grande partie par OBC) ; • Un levier tarification à la main d'OBC sur tout le territoire (harmonisation par catégorie d'usagers en fonction de la réalité du service), message commun à la population, communication – prévention avec du sens, subventions avec TI (contrôle d'accès, réemploi...), lisibilité de la gestion de la TI (à ce jour effectuée gratuitement pour le SMICTOM). Inconvénients : • Quel acteur sera chargé de la prévention en lien avec la TI (OBC ou syndicats ?) ; • Risque de transferts de charges entre usagers (liés à la disparité des tarifs actuels : possibilité de lissage) ; • Niveau des dépôts sauvages potentiels à étudier ; • TI sur PAV / PR à étudier ; • Problèmes d'impayés.

18

LES SCENARIOS ENVISAGES PAR LE COPI

Scénario 2 : Compétence et exercice de compétence collecte 100% OBC & traitement avec un seul syndicat + conventions entre les 2 syndicats



19

LES SCENARIOS ENVISAGES PAR LE COPI

Scénario 2 :

Compétence et exercice de compétence collecte 100% OBC & traitement avec un seul syndicat + conventions entre les 2 syndicats (Sc. 2A : 100% SITTOM-MI / Sc. 2B : 100% SMICTOM)
(A TESTER AUPRES DU CONTRÔLE DE LEGALITE)

Politique	Avantages : lisibilité avec un levier OBC sur la collecte et déchèteries sur l'ensemble du territoire, plus lisible sur le traitement Inconvénients : quel syndicat de traitement choisir ?
Juridique	Avantages : souplesse Inconvénients : • Sortie d'un syndicat (conditions indemnitaires à prévoir) ; • Quel type de convention : par flux, par secteur géographique ?
Technique	Avantages : intérêt d'être sur une seule Autorité Organisatrice pour la déchèterie de Porcaro (bas / haut de quai) Inconvénients : continuité du service (risque de fin de conventions sur des pas de temps courts...)
Financier	Avantages : • Un moindre risque financier (gestion en grande partie par OBC) ; • Un levier tarification à la main d'OBC sur tout le territoire (harmonisation par catégorie d'usagers en fonction de la réalité du service), message commun à la population, communication – prévention avec du sens, subventions avec TI (contrôle d'accès, réemploi...), lisibilité de la gestion de la TI (à ce jour effectuée gratuitement pour le SMICTOM). Inconvénients : • Quel acteur sera chargé de la prévention en lien avec la TI (OBC ou syndicats ?) ; • Risque de transferts de charges entre usagers (liés à la disparité des tarifs actuels : possibilité de lissage) ; • Niveau des dépôts sauvages potentiels à étudier ; • TI sur PAV / PR à étudier ; • Problèmes d'impayés.

20

LES SCENARIOS ENVISAGES PAR LE COPI

	Scénario 3 : Collecte & traitement SMICTOM
Politique	Inconvénients : perte du pouvoir politique OBC (uniquement via la représentativité au sein du comité syndical) par délégation de l'intégralité de la compétence
Juridique	Avantages : lisibilité de la gestion du service Inconvénients : sortie du SITOM-MI (conditions indemnitaires à prévoir)
Technique	Avantages : gestion globale du service pour une meilleure coordination collecte / déchèteries / traitement, intérêt d'être sur une seule Autorité Organisatrice pour la déchèterie de Porcaro (bas / haut de quai) Inconvénients : capacités du SMICTOM au niveau traitement, OBC dépend des choix de collecte / déchèteries du SMICTOM
Financier	Avantages : harmonisation TI sur OBC Inconvénients : Pas de levier direct pour OBC, endettement important du SMICTOM (à vérifier) et manque de marges de manœuvre, + risqué

21

LEVIERS D'OPTIMISATION
RETENUS POUR LA
CONSTRUCTION DES
SCENARIOS

22

LEVIERS RETENUS EN COPIL 1 PHASE 2 DU 25/10

COLLECTE

- Passage de C1 à C0,5
- Passage en monorippeur
- Passage en tout AV
- Passage en tout PàP
- Ajustement dotation en borne verre
- Changement des horaires de collecte pour permettre la collecte en double poste pour optimisation moyens matériels
- Harmonisation sur EMB-JRM ou EMB et JRM
- Récupération de l'exercice de la compétence collecte (en régie ou en prestation)
- Passage de la collecte en prestation
- Passage en TI

23

LEVIERS RETENUS EN COPIL 1 PHASE 2 DU 25/10

PROFESSIONNELS

- Analyse terrain pour évaluer dotation des professionnels et utilisation du service pour voir si en adéquation avec la facturation REOM
- Refonte de la grille tarifaire pour les pros et les résidences secondaires sur le modèle de ce qui est fait sur Guer

DECHETERIES

- Optimisation de l'organisation de la gestion du BDQ en déchèterie
- Reprise de la gestion de la déchèterie de Porcaro
- Gestion du haut de quai en régie
- Mise en place du contrôle d'accès

DIVERS

Centre technique unique près du centre de transfert

24

